Судья: Лебедев Ю.В. Гр. дело №33-27857/18

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**28 июня 2018 г. г. Москва**

Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда в составе председательствующего Пильгуна А.С.,

судей Васильевой Е.В., Грибовой Е.Н.,

при секретаре Волковой М.А.,

заслушав в открытом судебном заседании по докладу судьи Васильевой Е.В.

гражданское дело по апелляционной жалобе представителя истцов Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю. **адвоката Бакумовой Е.Я.** на решение Пресненского районного суда города Москвы от 13 декабря 2017 года, которым постановлено:

в удовлетворении исковых требований Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю. к ДГИ г. Москвы о признании распоряжения незаконным, обязании поставить на учет, отказать,

УСТАНОВИЛА:

истцы Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю. обратились в суд с исковым заявлением к Департаменту городского имущества города Москвы о признании распоряжения незаконным, обязании поставить на учет.

В обосновании заявленных требований истцы указали, что ранее они были зарегистрированы по месту жительства и постоянно проживали по адресу: … В настоящий момент истцы, в составе семьи из 4-х человек, зарегистрированы и проживают в квартире по адресу: …, с … года, площадью …кв.м., жилой площадью … кв.м. Истцы указывают, что данная квартира была им предоставлена в качестве служебного помещения на период с …года на основании договора аренды жилого помещения с ФГУП МГРС. …года истцам было отказано в заключении договора социального найма в отношении данной квартиры. …года истцы обратились в Департамент городского имущества города Москвы с заявлением о признании их малоимущими и постановке их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. По результатам рассмотрения обращения с просьбой поставить Н.С.В. и членов ее семьи на учет как нуждающихся в жилом помещении, распоряжением №… Департамента городского имущества города Москвы от … года истцам было отказано. Истцы считают данное распоряжение незаконным, просили его отменить и обязать Департамент городского имущества города Москвы признать истцов малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, принять на жилищный учет.

Истец Н.Ю.А., представитель истцов по доверенности в судебное заседание явились, просили удовлетворить требования.

Истцы Н.С.В., Н.А.Ю. в судебное заседание не явились, извещались судом.

Представитель ответчика Департамента городского имущества города Москвы в судебное заседание явился, просил отказать в удовлетворении требований, указав, что у истцов нет законных оснований для постановки на учет.

Судом постановлено вышеуказанное решение, об отмене которого по доводам апелляционной жалобы просит представитель истцов Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю. по доверенности **Бакумова Е.Я**., указывая, что судом нарушены нормы материального и процессуального права при вынесении решения, неправильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела.

Истцы Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю., а также представители третьих лиц ГБУ г.Москвы «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг города Москвы» МФЦ района «Западное Дегунино» в судебное заседание суда апелляционной инстанции не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом, в связи с чем, судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Представитель истцов по доверенности **Бакумова Е.Я.** в заседание судебной коллегии явилась, апелляционную жалобу по доводам в ней изложенным поддержала.

Представитель ответчика Департамента городского имущества города Москвы по доверенности У.В.А. в заседание судебной коллегии явился, возражал против доводов апелляционной жалобы, полагая решение суда законным и обоснованным.

Проверив материалы дела, выслушав представителя истцов по доверенности Бакумову Е.Я., представителя ответчика Департамента городского имущества города Москвы по доверенности У.В.А., обсудив доводы апелляционной жалобы, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 327.1 ГПК РФ, суд апелляционной инстанции рассматривает дело в пределах доводов, изложенных в апелляционных жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Согласно [ч. 1 ст. 195](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A2A2a3w4L) ГПК РФ решение суда должно быть законным и обоснованным.

Как разъяснил Пленум Верховного Суда РФ от 19 декабря 2003 года N 23 «О судебном решении», решение является законным в том случае, когда оно вынесено при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению, или основано на применении в необходимых случаях аналогии закона или аналогии права ([ч. 4 ст. 1](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1ABA2a3w5L), [ч. 3 ст. 11](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1ABA6a3w7L) ГПК РФ).

Решение является обоснованным тогда, когда имеющие значение для дела факты подтверждены исследованными судом доказательствами, удовлетворяющими требованиям закона об их относимости и допустимости, или обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании ([статьи 55](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A9A6a3w1L), [59](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A9A4a3w5L) - [61](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A9A4a3w1L), [67](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA70663FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A9AAa3w0L) ГПК РФ), а также тогда, когда оно содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов.

Постановленное судом решение вышеуказанным требованиям не отвечает.

Статьей [ст. 40](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB6386CA6066CAA95E1ACB1C3A35D4B3F971CB14EF7E2A4aAwEL) Конституции РФ установлено, что каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

В соответствии со [ст. 49](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A8A7a3wEL) ЖК РФ по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда. Малоимущим гражданам, признанным по установленным настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA655a1wBL) основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA655a1wBL) порядке. Малоимущими гражданами в целях настоящего [Кодекса](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA655a1wBL) являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. Жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA655a1wBL) и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях. Данные жилые помещения предоставляются в установленном настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA655a1wBL) порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации. Категориям граждан, указанным в [части 3 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A0ABA2a3wFL), могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями. Жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются указанным категориям граждан в установленном настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA655a1wBL) порядке, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Согласно [ст. 51](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A8A5a3w6L) ЖК РФ установлено, что гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются (далее - нуждающиеся в жилых помещениях): 1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения; 2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы; 3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям; 4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В силу [ст. 54](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A8A4a3wFL) ЖК РФ отказ в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях допускается в случае, если: 1) не представлены предусмотренные [частью 4 статьи 52](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E5aAw0L) настоящего Кодекса документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя; 1.1) ответ органа государственной власти, органа местного самоуправления либо подведомственной органу государственной власти или органу местного самоуправления организации на межведомственный запрос свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с [частью 4 статьи 52](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E5aAw0L) настоящего Кодекса, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе, за исключением случаев, если отсутствие таких запрашиваемых документа или информации в распоряжении таких органов или организаций подтверждает право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях; 2) представлены документы, которые не подтверждают право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях; 3) не истек предусмотренный [статьей 53](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A8A4a3w1L) настоящего Кодекса срок. 2. Решение об отказе в принятии на учет должно содержать основания такого отказа с обязательной ссылкой на нарушения, предусмотренные [частью 1 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63865A80265F5C2E3FDE4CDA6551B778752F443F6E3A1A8A4a3wEL).

Согласно ст. 7 Закона города Москвы №29 от 14 июня 2006 года «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» жители города Москвы признаются нуждающимися в жилых помещениях при наличии хотя бы одного из оснований, указанных в [статье 8](consultantplus://offline/ref=0D55A8FD0EE7E7DD68BC7CAE80FF5DBCC4F7FCEA02417C65E0F918E9E66943B3A117B9425CFFDF01B06148C) настоящего Закона, если они: 1) подали заявление о признании их нуждающимися в жилых помещениях в порядке, установленном настоящим Законом; 2) имеют гражданство Российской Федерации; 3) проживают в городе Москве по месту жительства на законных основаниях в общей сложности не менее 10 лет; 4) не совершали за пять лет, предшествующих подаче заявления, действий, повлекших ухудшение жилищных условий, в результате которых они могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях; 5) признаны малоимущими в порядке, установленном [законом](consultantplus://offline/ref=0D55A8FD0EE7E7DD68BC7CAE80FF5DBCC4F7FBEC04427D65E0F918E9E6696443C) города Москвы.

[Статьей 9](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AB2ABEF4CAE53765A60664FCCEBEF7EC94AA571C78D845F30AFAE2A1ABA330a8w1L) Закона города Москвы N 29 от 14 июня 2006 г. «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» установлено, что в целях установления уровня обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения для принятия их на жилищный учет исчисляется размер площади жилого помещения, приходящейся на долю каждого члена семьи заявителя. Для определения размера площади жилого помещения, приходящейся на долю каждого члена семьи заявителя, определяется суммарная площадь всех жилых помещений или их частей, в отношении которых кто-либо из членов семьи обладает самостоятельным правом пользования либо правом собственности, и делится на количество членов семьи.

Как усматривается из материалов дела, истцы Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю., … года рождения, Н.А.Ю., … года рождения, были зарегистрированы по месту жительства и постоянно проживали по месту: ….

В настоящий момент истцы, в составе семьи из четырех человек: Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю., несовершеннолетняя Н.А.Ю., …года рождения, зарегистрированы и проживают в квартире по адресу: … г., общей площадью … кв.м., жилой площадью … кв.м.

Н.С.В. работает в ФГУП «Московская городская радиотрансляционная сеть» с …года, Н.Ю.А работает там же с … года, являлся очередником г. …с …года, организации – с … года.

Отдельная трехкомнатная квартира, расположенная по адресу: г…, была предоставлена семье Н.Ю.А. на основании распоряжения Префекта САО г.Москвы …года по договору найма …года на период с …года.

Данная квартира передана Департаментом жилищной политики и жилищного фонда города Москвы ФГУП «Московская городская радиотрансляционная сеть» по договору …аренды жилого помещения от …года в целях проживания сотрудника организации Н.Ю.А. с семьей из 4-х человек (он, жена Н.С.В., сын Н.А.Ю. … года рождения, дочь Н.А.Ю. … года рождения) сроком на …года.

Истцы и несовершеннолетняя Н.А.Ю., …года рождения, зарегистрированы в квартире по адресу…, иного жилья на территории РФ не имеют.

Срок найма указанной квартиры истек …года.

…года истцам было отказано в заключении договора социального найма в отношении данной квартиры.

…года истцы обратились в Департамент городского имущества города Москвы с заявлением о признании их малоимущими и постановке их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. По результатам рассмотрения обращения с просьбой поставить Н.С.В. и членов ее семьи на учет как нуждающихся в жилом помещении, распоряжением …Департамента городского имущества города Москвы от …года истцам было отказано.

Из предоставленного единого жилищного документа следует, что площадь занимаемой истцами квартиры превышает минимальную норму жилой площади, установленной законом (… кв.м. – площадь жилого помещения, общей площади жилого помещения – …кв.м., жилой площади – … кв.м.).

Оценив собранные по делу доказательства в их совокупности, руководствуясь приведенными выше нормами права, суд пришел к выводу о том, что истцы занимают отдельную трехкомнатную квартиру площадью жилого помещения … кв.м., что больше учетной нормы (… кв.м. для отдельных квартир), предусмотренной ст. 9 Закона города Москвы от 14 июня 2006 года №29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения», а также то, что права истцов в настоящий момент никем не нарушаются, доказательств выселения из указанной квартиры не имеется.

При этом, разрешая требования по существу, суд первой инстанции оставил без внимания тот факт, что занимаемая истцами квартира по адресу: г…, была предоставлена истцам по договору краткосрочного найма, срок которого …. Таким образом, истцы не обладают самостоятельным правом пользования указанным жилым помещением.

Оставление судом без внимания указанных фактов, привело к неправильному определению обстоятельств, имеющих значение для дела, и, как следствие, к неправильному применению норм материального права.

В соответствии с ч.1 ст. 8 Закона города Москвы №29 от 14 июня 2006 года «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» установлено, что жители города Москвы признаются нуждающимися в жилых помещениях при наличии хотя бы одного из следующих оснований: 1) размер площади жилого помещения, приходящейся на каждого члена семьи заявителя, составляет менее учетной нормы; 2) заявители проживают в жилых помещениях, признанных в установленном порядке непригодными для постоянного проживания и ремонту и реконструкции не подлежащими, независимо от учетной нормы площади жилого помещения; 3) заявители являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. [Перечень](consultantplus://offline/ref=0D55A8FD0EE7E7DD68BC7CAE80FF5DBCC4F7FCEA02417C65E0F918E9E66943B3A117B9425CFFDF05BE6140C) соответствующих заболеваний определяется в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в приложении 2.1 к настоящему Закону; 4) заявители проживают в домах, в которых отсутствует хотя бы один из видов удобств, указанных в [приложении 1](consultantplus://offline/ref=0D55A8FD0EE7E7DD68BC7CAE80FF5DBCC4F7FCEA02417C65E0F918E9E66943B3A117B9425CFFDF02B26144C) к настоящему Закону, независимо от учетной нормы площади жилого помещения; 6) заявители не являются собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения, не обладают самостоятельным правом пользования жилыми помещениями, независимо от учетной нормы площади жилого помещения (за исключением лиц, для которых город Москва является местом пребывания).

При таких обстоятельствах, истцы в силу п.6 ч.1 ст.8 Закона города Москвы №29 от 14 июня 2006 года «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» правомерно поставили вопрос о признании их нуждающимися в жилом помещении.

Кроме того, руководствуясь положениями ст.9 Закона города Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения», суд также пришел к выводу об отсутствии основании для признания незаконным и отмене распоряжения Департамента городского имущества г. Москвы …года, указывая о том, что истцы обеспечены жилым помещением более учетной нормы на одного человека.

Вместе с тем, судебная коллегия не соглашается с таким выводом суда.

В соответствии с [п. 3 ч. 1 ст. 12](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AB2ABEF4CAE53765A60664FCCEBEF7EC94AA571C78D845F30AFAE2A1ABA635a8w5L) Закона города Москвы № 29 от 14 июня 2006 г. «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» отказ в признании заявителя нуждающимся в жилых помещениях и принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях допускается в случаях, если представленные или имеющиеся в наличии у уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы документы не подтверждают право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Судебная коллегия полагает, что отказывая истцам в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, Департамент городского имущества г.Москвы не в полной мере исследовал материальное положение истцов, не проверил нуждаемость, а также неправильно оценил основания проживания заявителей в жилом помещении по адресу: ….

При изложенных обстоятельствах, судебная коллегия полагает, что распоряжение Департамента городского имущества г. Москвы № …года об отказе в признании Н.Ю.А. и членов его семьи (Н.С.В., Н.А.Ю., Н.А.Ю.) малоимущими, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, принято с нарушением закона и прав заявителей.

Учитывая изложенное, решение суда первой инстанции не может быть признано законным и обоснованным, так как постановлено при неправильном определении обстоятельств, имеющих существенное значение для разрешения спора, и подлежит отмене с принятием в соответствии с положениями ст. 328 ГПК РФ нового решения о частичном удовлетворении исковых требований Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю. к Департамента городского имущества г. Москвы о признании распоряжения незаконным, обязании признания малоимущими, нуждающимися в жилом помещении и обязании поставить на учет нуждающихся.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 328, 329, 330 ГПК РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Пресненского районного суда города Москвы от 13 декабря 2017 года - отменить.

Принять по делу новое решение.

Признать незаконным и отменить распоряжение Департамента городского имущества города Москвы ….

Обязать Департамент городского имущества города Москвы повторно рассмотреть заявление Н.Ю.А., Н.С.В., Н.А.Ю. о признании малоимущими, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма (безвозмездного пользования).

В удовлетворении остальной части исковых требований – отказать.

Председательствующий:

Судьи: