№ 2а-83/2019

Решение

Именем Российской Федерации

09 апреля 2019 года                                                                                                 г. Москва

235 гарнизонный военный суд в открытом судебном заседании, в помещении суда, в составе председательствующего судьи Карпова А.В., при секретаре                Шогеновой М.Х., с участием административного истца и его **представителя** **Лавровой** **Е.А**., представителя Центральной жилищной комиссии <данные изъяты>Российской Федерации Михайлова И.В., рассмотрев административное дело по административному исковому заявлению военнослужащего <данные изъяты> Российской Федерации капитана Каткова Константина Константиновича об оспаривании действий Центральной жилищной комиссии <данные изъяты> Российской Федерации, связанных с отказом включения его в список на предоставление служебных жилых помещений,

установил:

Катков К.К., проходящий военную службу в <данные изъяты> Российской Федерации, обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором оспорил действия Центральной жилищной комиссии <данные изъяты> Российской Федерации (далее – ЦЖК <данные изъяты> России), связанные с отказом включения его в список на предоставление служебных жилых помещений, и просил признать незаконным решение ЦЖК <данные изъяты> России от 25 декабря 2018 года 0000 в отношении него, обязав указанный жилищный орган включить его в список лиц, подлежащих обеспечению служебным жилым помещением.

В судебном заседании представитель административного истца Лаврова Е.А. поддержала заявленные требования, настаивала на их удовлетворении и пояснила, что Катков с 24 декабря 2001 года проходил военную службу по контракту в подразделениях Министерства обороны Российской Федерации, а с 10 ноября        2007 года по настоящее время в <данные изъяты> Российской Федерации. В период прохождения военной службы в Министерстве обороны Российской Федерации истец с 06 декабря 2005 года по 09 ноября 2007 года состоял в списке военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений в г. Москве. Служебное жильё в указанный период ему не предоставлялось. По прибытию к новому месту службы он обратился в ЦЖК <данные изъяты> России с заявлением о включении его в список лиц, подлежащих обеспечению служебным жилым помещением. В связи с представлением неполного комплекта документов вопрос о рассмотрении его заявления был отложен до 2018 года. Решением ЦЖК <данные изъяты> России от 25 декабря 2018 года Каткову было отказано во включении его в список на предоставление служебных жилых помещений, в связи с обеспеченностью жильём по месту прохождения службы. Указанное решение жилищного органа, по мнению стороны истца, является незаконным и подлежит отмене по следующим причинам. В настоящее время Катков зарегистрирован в однокомнатной квартире, расположенной по адресу: <адрес>, принадлежащей на праве собственности КЕЮ которая была в браке с отцом истца. Вышеуказанное жилое помещение его отец и КЕЮ приобрели в период брака, где                    с 27 октября 2009 года истец был зарегистрирован в качестве члена семьи. 18 февраля 2017 года отец истца и КЕЮзаключили соглашение о внесение изменений в брачный договор, согласно которому квартира, расположенная по адресу: <адрес>, является единоличной собственностью           КЕЮ После заключения соглашения отец истца скончался. Административный истец не является членом семьи собственника квартиры, так как КЕЮ в указанной квартире не зарегистрирована и не проживает, совместное хозяйство не ведут. После смерти отца у истца отношения с КЕЮиспортились, что может повлечь внезапное выселение из указанного жилого помещения. На основании изложенного она полагает права истца нарушенными и просит суд удовлетворить требования административного искового заявления в полном объеме.

В ходе судебного заседания административный истец поддержал свои требования и настаивал на удовлетворении административного искового заявления.

Представитель ЦЖК <данные изъяты> России Михайлов И.В., ссылаясь на свои возражения, просил отказать в удовлетворении требований административного искового заявления и пояснил, что Катков проживает по адресу: <адрес>, и обладает правом пользования данным жилым помещением наравне с его собственником. Он не заключал каких-либо договоров с собственником указанного жилого помещения, ограничивающих его право пользования.

Рассмотрев административное исковое заявление, заслушав объяснения сторон и исследовав представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

По смыслу ст. 59 и пункта «т» ст. 71 Конституции РФ военная служба представляет собой особый вид государственной службы, что обуславливает и правовой статус военнослужащих, выражающийся, в частности, в особом порядке реализации их конституционного права на жилище.

Согласно пункту 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»      от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ (далее – Закон) государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и совместно проживающих с ними членов их семей на обеспечение служебными жилыми помещениями закреплено в абз. 2 и 4 пункта 1 ст. 15 Закона.

Вышеназванной статьей определено, что военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы служебные жилые помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом права на дополнительную жилую площадь. Служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в указанных населенных пунктах - в других близлежащих населенных пунктах.

Согласно пункту 3 ст. 15 указанного Закона, военнослужащие - граждане, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих - граждан, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим - гражданам и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, жилые помещения маневренного фонда или общежития.

Приказом <данные изъяты> России от 25 апреля 2014 года 0000 утвержден Порядок обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда военнослужащих и работников органов государственной охраны (далее – Порядок).

Пунктом 2 Порядка определено, что военнослужащие, проходящие военную службу в подразделениях <данные изъяты> России, расположенных в городе Москве и Московской области (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу в подразделениях <данные изъяты> России, расположенных на территориях закрытых военных городков <данные изъяты> России), включаются в список (исключаются из списка) УЖО <данные изъяты> <данные изъяты> России на основании решений ЦЖК <данные изъяты> России.

Согласно пункту 4 Порядка в случае если военнослужащий (работник) не представил необходимые для принятия решения документы, которые выдаются подразделениями <данные изъяты> России (Академией <данные изъяты>России), органами государственной власти, органами местного самоуправления и подведомственными им организациями, то эти документы (содержащиеся в них сведения) запрашивает УЖО <данные изъяты> <данные изъяты> России или жилищная комиссия подразделения. О запросе необходимых документов (содержащихся в них сведений) военнослужащий (работник) уведомляется письменно в течение трех рабочих дней. В случае отказа в представлении документов (содержащихся в них сведений) по запросу УЖО <данные изъяты> <данные изъяты> России или жилищной комиссии подразделения или невозможности их получения УЖО <данные изъяты> <данные изъяты> России или жилищной комиссией подразделения военнослужащий (работник) письменно извещается о необходимости представить документы самостоятельно (с обоснованием необходимости и указанием причины невозможности получения документов (содержащихся в них сведений)).

УЖО <данные изъяты> <данные изъяты> России или жилищная комиссия подразделения при необходимости для принятия решения дополнительно запрашивает письменно (с обоснованием причин) документы, находящиеся в распоряжении военнослужащего (работника).

Согласно контрактам о прохождении военной службы, справки от 28 августа 2018 года и приказов Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября     2007 года 0000 и командира войсковой части от 07 ноября 2007 года 0000 следует, что административный истец проходит военную службу с 28 июня 2000 года в Министерстве обороны Российской Федерации, а с 10 ноября 2007 года в органах <данные изъяты> России. Первый контракт о прохождении военной службы заключён 26 декабря 2001 года.

Согласно выписке из домовой книги административный истец зарегистрирован по адресу: <адрес>, с 27 октября 2009 года по настоящее время. Больше граждан в указанном жилом помещении не зарегистрировано.

Как усматривается из карточки учёта 0000 и единого жилищного документа по состоянию на 12 сентября 2018 года, собственником однокомнатной квартиры, расположенной по адресу: <адрес>, является Каткова Елена Юрьевна.

Как пояснил в судебном заседании административный истец, КЕЮ не является его родной матерью и состояла в браке с его отцом до 17 августа 2017 года. Совместно с ним в квартире КЕЮ не проживает, совместного хозяйства они не ведут.

Соглашением о внесении изменений в брачный договор от 18 февраля 2017 года определено, что квартира по вышеуказанному адресу, приобретенная 26 мая           2009 года в период брака между ККВ и КЕЮ будет является единоличной собственностью КЕЮ

Из свидетельства от 18 августа 2017 года 0000 усматривается, что         ККВ скончался.

Согласно справке от 11 октября 2010 года 0000 Катков, в период с 06 декабря 2005 года по 09 ноября 2007 года, состоял в списке военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшение жилищных условий) в <адрес>, составом семьи 1 человек. Служебное жилое помещение в указанный период ему не предоставлялось.

Как усматривается из выписки из ЕГРП по <адрес> и справки Департамента городского имущества <адрес> у административного истца не имеется в собственности или пользовании жилых помещений, расположенных на территории     <адрес>.

Выпиской из протокола заседания жилищной комиссии управления личной охраны Службы охранных мероприятий <данные изъяты> России от 18 декабря 2009 года установлено, что вопрос рассмотрения рапорта Каткова от 08 ноября 2009 года о включении его в список военнослужащих на получение служебного жилья отложен до предоставления Катковым недостающих документов.

Как усматривается из копий рапорта Каткова от 16 ноября 2018 года, последний обратился в ЦЖК <данные изъяты> России с ходатайством о включении его в список военнослужащих на предоставление служебных жилых помещений, при этом приложив соответствующие документы.

Из копии решения ЦЖК <данные изъяты> России, оформленного протоколом от 25 декабря 2018 года 0000, следует, что Каткову отказано во включении его в список на предоставление служебных жилых помещений, в связи с тем, что Катков обеспечен жилым помещением по месту прохождения военной службы.

Частью 2 ст. 292 ГК РФ определено, что переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу является основанием для прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника, если иное не установлено законом.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что административный истец в 2009 году вселился и зарегистрировался в жилое помещение, расположенное по адресу: <адрес>, приобретенное его отцом и супругой отца КЕЮ в период брака. В 2017 году КЕЮ, после расторжения брака в связи со смертью ККВ и внесением изменений в брачный договор, стала единоличным собственником жилого помещения, в связи с чем у истца было прекращено права пользования жилым помещением как члена семьи прежнего собственника. В настоящее время административный истец не является членом семьи собственника жилого помещения, где он зарегистрирован, в родстве с указанным собственником не состоит, совместно они не проживают и общего хозяйства не ведут. Иного пригодного для проживания жилья в собственности или пользовании истец по месту прохождения военной службы не имеет, в связи с чем должен быть включен в список военнослужащих на предоставление служебных жилых помещений.

С учетом изложенного, суд находит решение ЦЖК <данные изъяты> России, оформленное протоколом от 25 декабря 2018 года 0000, в части отказа Каткову К.К. во включении в список на предоставление служебных жилых помещений незаконным, а указанное решение подлежащим отмене.

Для восстановления нарушенных прав административного истца, суд полагает необходимым обязать ЦЖК <данные изъяты> России повторно рассмотреть вопрос о включении Каткова К.К. в список на предоставление служебных жилых помещений.

Рассматривая требования административного истца о возложении обязанности на ЦЖК <данные изъяты> России включить его в список лиц, подлежащих обеспечению служебным жилым помещением, суд исходит из следующего.

В силу ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Из этого следует, что закрепленный в Конституции РФ принцип разделения властей не допускает вмешательство судебных органов в деятельность исполнительных органов власти, поэтому судам не предоставлено право подменять собою исполнительные органы власти и принимать решения по предметам ведения этих органов.

Согласно разъяснениям, изложенным в пункте 62 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 года № 36                     «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (далее – постановление Пленума) суд не осуществляет проверку целесообразности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, принимаемых, совершаемых ими в пределах своего усмотрения в соответствии с компетенцией, предоставленной законом или иным нормативным правовым актом.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что требование Каткова в указанной части удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180 и 227 КАС РФ, военный суд,

решил:

Административное исковое заявление капитана Каткова Константина Константиновича – удовлетворить частично.

Признать незаконным решение Центральной жилищной комиссии <данные изъяты> Российской Федерации, оформленное протоколом от 25 декабря 2018 года 0000, в части отказа Каткову К.К. во включении в список на предоставление служебных жилых помещений.

Обязать Центральную жилищную комиссию <данные изъяты> Российской Федерации отменить решение, оформленное протоколом от 25 декабря 2018 года 0000, в части отказа Каткову К.К. во включении в список на предоставление служебных жилых помещений.

Обязать Центральную жилищную комиссию <данные изъяты> Российской Федерации повторно рассмотреть вопрос о включении Каткова К.К. в список на предоставление служебных жилых помещений.

В удовлетворении остальных требований административного истца, - отказать.

Председателю Центральной жилищной комиссии <данные изъяты> Российской Федерации сообщить об исполнении решения в 235 гарнизонный военный суд и Каткову К.К. в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Московский окружной военный суд через 235 гарнизонный военный суд в течение месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Судья                                                                                               А.В. Карпов

Верно:

Судья                                                                                               А.В. Карпов

Секретарь судебного заседания                                                    М.Х. Шогенова